



Słupsk, dnia 29 listopada 2022r.

**KRAJOWE  
BIURO WYBORCZE  
DELEGATURA W SŁUPSKU**

DSL.422.49.2022

**Protokół z kontroli prowadzenia i aktualizowania rejestru wyborców  
w Urzędzie Gminy Człuchów**

Podstawa prawna kontroli:

- art. 165 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1277 ze zm.)
- § 21 uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 21 marca 2011 r. w sprawie regulaminu Państwowej Komisji Wyborczej (M.P. z 2011 r. Nr 26 poz. 286 z późn. zm.)
- § 2 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2022 r. w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem nad prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzaniem spisów wyborców (Dz.U. z 2022 r. poz. 1703).

Podstawa prawna prowadzenia rejestru wyborców:

- art. 18 § 11 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks (Dz. U. z 2022 r. poz. 1277 ze zm.)
- § 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1316 ze zm.), zwanej dalej rozporządzeniem MSWiA.

Kontrolę przeprowadziła Ewelina Misiak – starszy radca w Delegaturze Krajowego Biura Wyborczego w Słupsku na podstawie upoważnienia nr 56/2022 wydanego przez Dyrektora Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Słupsku.

Kierownikiem kontrolowanego Urzędu jest Pan Paweł Gibczyński – Wójt Gminy Człuchów.

Za obsługę i prawidłowe prowadzenie rejestru wyborców odpowiedzialna jest Pani Malwina Kryger – inspektor ds. ewidencji ludności i dowodów osobistych, podczas nieobecności na zastępstwo wyznaczona jest Pani Ewa Piesik - inspektor ds. ewidencji ludności i dowodów osobistych. Osobą udzielającą informacji dla potrzeb prowadzonej kontroli jest Pani Malwina Kryger.

Data przeprowadzenia kontroli:

Kontrolę przeprowadzono w dniach od 23 listopada 2022r. do 29 listopada 2022 r.

Kontrolą objęto:

- sposób prowadzenia i aktualizowania rejestru wyborców,
- system informatyczny do prowadzenia rejestru wyborców,
- część A i B rejestru wyborców,
- informacje dodatkowe o wpisaniu i skreśleniu wyborców,
- zgodność kart dodatkowych rejestru wyborców,
- sposób udostępniania rejestru wyborców.

Okres poddany kontroli:

Kontrolą objęto okres od 01 stycznia 2017 r. do 07 listopada 2022 r.

Przed rozpoczęciem czynności kontrolnych zawiadomiono podmiot kontrolowany o przedmiocie kontroli pismem znak: DSŁ.422.49.2022.

## USTALENIA

### **1. System Informatyczny.**

Rejestr wyborców prowadzony jest w systemie informatycznym. Do tego celu w Urzędzie Miejskim w Kościerzynie wykorzystywany jest system RADIX WYB+, którego producentem jest firma „RADIX” Sp. z o.o. Spółka komandytowa, ul. Piastowska 33, 80-332 Gdańsk.

Zgodnie z § 4 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 roku w sprawie rejestru wyborców system umożliwia:

- przechowywanie danych zawartych w rejestrze wyborców w zakresie osób zameldowanych na pobyt stały i ostatnio zameldowanych na pobyt stały,
- przechowywanie informacji dodatkowych zawartych w rejestrze,
- udostępnianie informacji na wniosek wyborcy w zakresie niezbędnym do złożenia przez wyborcę reklamacji do rejestru wyborców,
- udostępnianie informacji o liczbie wyborców objętych rejestrem wyborców w gminie,
- udostępnianie danych w celu sporządzenia spisu wyborców i spisów osób uprawnionych, do udziału w referendum,
- udostępnianie informacji w związku z nadzorem PKW nad prowadzeniem i aktualizowaniem rejestru wyborców.

System WYB+ przeznaczony jest do:

- prowadzenia stałego rejestru wyborców,
- emitowania spisu wyborców,
- drukowania zawiadomień związanych z prowadzeniem rejestru wyborców,
- sporządzania meldunków dla PKW.

W trakcie kontroli ustalono, iż rejestr wyborców prowadzony w systemie informatycznym aktualizowany jest na podstawie zawiadomień otrzymywanych z innych gmin. System zawiera wszelkie informacje dodatkowe o dopisaniu oraz skreśleniu z rejestru wyborców oraz umożliwia ustalenie i sporządzenie spisu wyborców a także uzyskanie danych niezbędnych do przekazania kwartalnych meldunków wyborczych do komputerowego systemu Krajowego Biura Wyborczego.

### **2. Informacje o wpisaniu do rejestru wyborców na wniosek.**

W systemie informatycznym prowadzony jest zbiór informacji dodatkowych o wpisaniu do rejestru na wniosek.

Zbiór w dniu 07 listopada 2022 r. zawierał:

- 30 informacji Z2A- wyborca wpisany do rejestru wyborców (na wniosek) stale zamieszkały bez zameldowania na pobyt stały w tej gminie,
- 2 informacje Z2B- wyborca wpisany do rejestru wyborców, nigdzie niezamieszkały, stale przebywający na obszarze gminy,

- 4 informacje Z2C- wyborca wpisany do rejestru wyborców, zamieszkały na obszarze gminy pod innym adresem niż adres zameldowania na pobyt stały w tej gminie lub nigdzie niezameldowany, ostatnio zameldowany na pobyt stały w tej gminie,
- 0 informacji ZUE – obywatele Unii Europejskiej wpisani do rejestru wyborców.

W okresie objętym kontrolą, tj. w latach 2017-2022 wydano ogółem 45 pozytywnych decyzji o wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców, w tym:

- 2017r. – 0
- 2018r. – 41
- 2019r. – 1
- 2020r. – 3
- 2021r. – 0
- 2022r. – 0

Na podstawie dostarczonych kserokopii dokumentów z 30 losowo wybranych postępowań administracyjnych, dot. wpisania wyborcy do rejestru wyborców na wniosek stwierdza się, iż przedstawiona dokumentacja w badanych postępowaniach zawierała:

- pisemny wniosek, wraz ze wskazaniem ostatniego adresu zameldowania na pobyt stały i pieczętąką wpływu do urzędu,
- kserokopia ważnego dokumentu stwierdzającego tożsamość wnioskodawcy,
- dokumenty, poświadczenia potwierdzające miejsce zamieszkania wnioskodawcy,
- aktualną podstawę prawną wydania decyzji,
- wydaną decyzję o wpisaniu do rejestru wyborców z zachowanym terminem wydania decyzji (3 lub 5 dni wg. stanu prawnego) – zgodnie z art. 20 § 1 Kodeksu wyborczego,
- zawiadomienie gminy stałego meldunku o wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców,
- zwrotne potwierdzenie odbioru pism adresowanych do wnioskodawcy.

Przeprowadzona analiza dokumentacji związanej z wpisaniem wyborcy na wniosek wykazała, iż wszystkie poddane kontroli decyzje (30) zostały wydane zgodnie z zasadami.

O wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców powiadomiono urzędy gmin, właściwe ze względu na ostatnie zameldowanie na pobyt stały, w celu skreślenia z tamtejszego rejestru wyborców - zawiadomienia wysłano drogą pocztową, lub faxem.

W 2 postępowaniach, o sygn.: OR.5010.2.2.2020, OR.5010.2.3.2020 stwierdzono brak załączonego dokumentu potwierdzającego tożsamość wnioskodawcy.

W 14 postępowaniach dokumenty wyjaśniające, czy wnioskodawca rzeczywiście zamieszkuje na terenie gminy zostały dołączone do akt sprawy. W 14 postępowaniach stwierdzono niewystarczający materiał dowodowy dotyczący stałego zamieszkania na obszarze gminy wnioskującego o wpisanie do rejestru wyborców. W 2 postępowaniach (sprawy o sygnaturach: OR.5010.2.2.2018, OR.5010.2.2.2020) nie został załączony żaden dokument potwierdzający stałe zamieszkanie wnioskodawcy.

*Przypominam*, że postępowanie w sprawie wpisania do rejestru wyborców na wniosek musi być w każdym przypadku traktowane indywidualnie w oparciu o zgromadzony materiał dowodowy. Wnikliwa analiza materiału dowodowego pozwala określić stan faktyczny, a następnie zakończyć całe postępowanie, czego rezultatem jest wydanie decyzji o wpisie, lub o jego odmowie do rejestru wyborców w przypadku niespełnienia obligatoryjnych przesłanek przez wyborcę. Państwowa Komisja Wyborcza stoi na stanowisku, że „sprawdzenie czy osoba wnosząca wniosek spełnia warunki stałego

zamieszkania na obszarze danej gminy, polegać może np. na przeprowadzeniu wywiadu z mieszkańcami danej miejscowości, właścicielami nieruchomości, sąsiadami lub sołtysami. Warunek ten może także polegać na przedstawieniu przez wnoszącego dokumentów potwierdzających, że stale zamieszkuje na obszarze gminy (np. zaświadczenia o zatrudnieniu od pracodawcy, umowy najmu, umowy o pracę, rachunki, podatek od nieruchomości itp.). Urzędnik ma obowiązek sporządzenia notatki służbowej o przedstawieniu wymaganych dokumentów przez wyborcę oraz dołączeniu jej do akt sprawy.

W latach 2017-2022 nie wydano decyzji odmownych w sprawie wpisania wyborcy do rejestru wyborców.

### **3. Informacje o skreśleniu.**

Dane dotyczące osób pozbawionych prawa wybierania, wyborców wpisanych do rejestru wyborców w innej gminie oraz wyborców wpisanych do rejestru wyborców w gminie, ale zamieszkałych pod innym adresem niż ich adres zameldowania na pobyt stały, zamieszczone zostały na informacjach dodatkowych.

Na dzień kontroli zbiór zawierał:

- 25 informacji R41 – wyborca, co do którego otrzymano zawiadomienie o pozbawieniu prawa wybierania,
- 57 informacji R42 – wyborca wpisany do rejestru wyborców w innej gminie,
- 4 informacje R43 – wyborca wpisany do rejestru wyborców, zamieszkały na obszarze gminy pod innym adresem niż aktualny/ostatni adres zameldowania na pobyt stały w tej gminie.

Spośród wszystkich informacji o skreśleniu, wybrano 10 decyzji do kontroli. W decyzji o sygnaturze 1/2020 stwierdzono brak daty wpływu do urzędu. Analiza pozostałej dokumentacji nie wykazała nieprawidłowości, a informacje o skreśleniu z rejestru wyborców w kontrolowanej gminie zostały wprowadzone niezwłocznie od wydania decyzji do systemu WOW (Wsparcie Organów Wyborczych).

### **4. Przeniesienie informacji dodatkowych (CRID).**

Po ustaniu przyczyn uzasadniających założenie informacji dodatkowych rejestru wyborców dokumenty stanowiące podstawę jej wprowadzenia są wyłączane do odrębnego zbioru przejściowego. W latach 2017-2022 do odrębnego zbioru przejściowego przeniesiono 47 spraw, w tym:

- 2017r. – 2
- 2018r. – 12
- 2019r. – 13
- 2020r. – 12
- 2021r. – 4
- 2022r. – 4

### **5. Informacje i meldunek w komputerowym systemie Krajowego Biura Wyborczego.**

Rozliczenie kart dodatkowych rejestru w systemie informatycznym prowadzonym przez Krajowe Biuro Wyborcze prowadzone jest w sposób prawidłowy. W tym zakresie nie stwierdzono żadnych uchybień. Dane do meldunków kwartalnych systemu (moduł „CRID” i „Meldunek kwartalny”) przekazywane są terminowo. W związku z powyższym nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości w przekazywaniu informacji meldunkowych.



## **6. Reklamacje do rejestru wyborców.**

W okresie objętym kontrolą 2017-2022 nie wniesiono reklamacji na nieprawidłowości w rejestrze wyborców.

## **7. Udostępnienie rejestru wyborców.**

W okresie objętym kontrolą 2017-2022 nie otrzymano wniosków wyborców o udostępnienie informacji z rejestru wyborców.

## **8. Aktualizacje rejestru wyborców w latach 2017-2022.**

W latach 2017-2022 nie wysyłano pism weryfikujących zamieszkiwanie dopisanych wyborców.

## **9. Upoważnienia w okresie kontrolowanym.**

- Upoważnienia Wójta Gminy Człuchów z 2014r dla Pani Ewy Piesik – referenta w Urzędzie Gminy Człuchów dotyczące: wydawania zaświadczeń o przetwarzanych danych osobowych w zbiorach meldunkowych, prowadzenia i aktualizowania ewidencji ludności w systemie informatycznym, przekazywania danych pomiędzy organami prowadzącymi ewidencję ludności, prowadzenia ewidencji wydanych i nieaktualnych dowodów osobistych, przekazywaniu ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych niezbędnych danych do prowadzenia ewidencji ogólnokrajowej, wydawania zaświadczeń o prawie do głosowania oraz innych zaświadczeń wydawanych na podstawie Kodeksu Postępowania Administracyjnego.
- Upoważnienia Wójta Gminy Człuchów z 2018r. dla Pani Malwiny Kryger – podinspektora w Urzędzie Gminy Człuchów dotyczące wydawania decyzji: w sprawach meldunkowych, dotyczących wpisu do rejestru wyborców, dotyczących spraw wojskowych, dotyczących zgromadzeń i imprez masowych; dotyczące prowadzenia czynności związanych ze sporządzeniem aktów pełnomocnictw wyborców niepełnosprawnych oraz wyborców którzy najpóźniej w dniu głosowania ukończą 75 lat, wpisanych do rejestru wyborców Gminy Człuchów w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego zarządzonych na dzień 21 października 2018r., dotyczące prowadzenia czynności związanych ze sporządzeniem aktów pełnomocnictw wyborców niepełnosprawnych oraz wyborców którzy najpóźniej w dniu głosowania ukończą 75 lat, wpisanych do rejestru wyborców Gminy Człuchów w wyborach wójta zarządzonych na dzień 04 listopada 2018r.
- Upoważnienia Wójta Gminy Człuchów z 2019r. dla Pani Malwiny Kryger – inspektora w Urzędzie Gminy Człuchów oraz Pani Ewy Piesik – inspektora w Urzędzie Gminy Człuchów dotyczące: wydawania zaświadczeń o przetwarzanych danych osobowych w zbiorach meldunkowych, prowadzenia i aktualizowania ewidencji ludności w systemie informatycznym, przekazywania danych pomiędzy organami prowadzącymi ewidencję ludności, prowadzenia ewidencji wydanych i nieaktualnych dowodów osobistych, przekazywaniu ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych niezbędnych danych do prowadzenia ewidencji ogólnokrajowej, wydawania zaświadczeń o prawie do głosowania oraz innych zaświadczeń wydawanych na podstawie Kodeksu Postępowania Administracyjnego.
- Upoważnienie Wójta Gminy Człuchów z 2019r. dla Pani Ewy Piesik – inspektora w Urzędzie Gminy Człuchów dotyczące przygotowania decyzji administracyjnych oraz podejmowania wszelkich niezbędnych czynności do przygotowania decyzji administracyjnych.
- Upoważnienie Wójta Gminy Człuchów z 2020r. dla Pani Malwiny Kryger – inspektora w Urzędzie Gminy Człuchów dotyczące prowadzenia czynności związanych ze sporządzeniem aktów pełnomocnictw do głosowania wyborców niepełnosprawnych oraz

wyborców którzy najpóźniej w dniu głosowania ukończą 75 lat, wpisanych do rejestru wyborców Gminy Człuchów w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej zarządzonych na dzień 28 czerwca 2020r.

#### 10. Wnioski końcowe.

Przeprowadzona kontrola wykazała, że w Urzędzie Gminy Człuchów rejestr wyborców prowadzony i aktualizowany jest poprawnie i zgodnie z obowiązującymi przepisami.

#### 11. Zalecenia pokontrolne:

- Dokumentowanie postępowania sprawdzającego przed wydaniem decyzji, czy osoba wnioskująca spełnia warunki określone w art. 20 § 2 Kodeksu wyborczego (notatki służbowe, rachunki za prąd, umowa najmu, podatek od nieruchomości, PIT, umowa o pracę, wyciąg z CEIDG potwierdzający prowadzenie działalności gospodarczej na terenie gminy itp.). W sytuacji postępowania, kiedy materiałem dowodowym jest zameldowanie na pobyt czasowy, lub sporządzona notatka świadcząca o pobycie czasowym wnioskodawcy, dokument należy załączyć do całości sprawy. Pobyt czasowy podlega weryfikacji po upływie okresu zameldowania.
- Załączanie do akt sprawy wszystkich niezbędnych dokumentów decydujących o wydaniu decyzji.
- Ponowna weryfikacja i decyzja o dopisanych do rejestru wyborców w sprawach o sygn.. OR.5010.2.2.2020, OR.5010.2.3.2020, OR.5010.2.2.2018.
- Potwierdzenie otrzymania zawiadomienia o wpisaniu wyborcy do rejestru wyborców poprzez przystawienie pieczęci daty wpływu na piśmie, oraz niezwłocznym wprowadzeniu zmian do systemu WOW (Wsparcie Organów Wyborczych).

Niniejszy protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z czego jeden z przeznaczeniem dla jednostki kontrolowanej.

Na ustalenia niniejszej kontroli przysługuje kontrolowanemu złożenie uwag w terminie 7 dni od daty otrzymania protokołu.

#### Protokół podpisali:

*Ze strony jednostki kontrolowanej:*

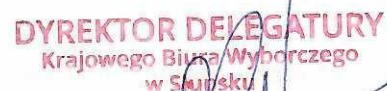
  
**WÓJTA**  
Paweł Gióczyński

Kierownik kontrolowanej jednostki

  
**z up. Wójta**  
Malwina Kryger  
Inspektor

Osoba prowadząca rejestr wyborców

*ze strony Delegatury Krajowego Biura  
Wyborczego w Słupsku:*

  
**DYREKTOR DELEGATURY**  
Krajowego Biura Wyborczego  
w Słupsku

Witold Wernkiewicz

Dyrektor Delegatury Krajowego Biura  
Wyborczego w Słupsku



Osoba kontrolująca

06.12.2022

Gmina Człuchów, dnia .....