

Słupsk, dnia 11 marca 2022 r.

PN-IV.4131.13.2022.MS

**Rada Gminy
Człuchów**

ZAWIADOMIENIE

Działając na podstawie art. 61 § 4 kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559) zawiadamiam o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności § 2 uchwały Nr XXXVIII.457.2022 Rady Gminy Człuchów z dnia 24 lutego 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczej Straży Pożarnej.

UZASADNIENIE

W dniu 2 marca 2022 r. do organu nadzoru wpłynęła uchwała Nr XXXVIII.457.2022 Rady Gminy Człuchów z dnia 24 lutego 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników Ochotniczej Straży Pożarnej.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały przywołano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2490) zwanej dalej u.o.s.p.

Zgodnie z art. 15 ust. 1 u.o.s.p., strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny. Z kolei art. 15 ust. 2 u.o.s.p. stanowi, że wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały, a jego wysokość nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 291, z późn. zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy.

Natomiast, w myśl art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Wskazać należy, że przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego podlegający publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego. Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Jednocześnie zasada praworządności wyrażona w art. 7 Konstytucji RP, który stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, wymaga, aby materia regulowana wydanym przez organ aktem normatywnym zarówno wyczerpywała upoważnienie ustawowe, jak i nie przekraczała jego zakresu.

W § 1 uchwały Rada ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej stosownie do treści art. 15 ust. 1 u.o.s.p, natomiast w § 2 Rada wskazała, że wypłata ekwiwalentu następować będzie kwartalnie w oparciu o wykaz uczestników biorących udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu przedłożony przez Komendanta Miejsko-Gminnego Ochotniczej Straży Pożarnej w Gminie Człuchów.

W przywołanym wyżej § 2 uchwały Rada ustaliła w istocie zasady i tryb wypłaty ekwiwalentu pieniężnego za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu. W ocenie organu nadzoru ww. regulacja uchwały nie znajduje uzasadnienia w normie kompetencyjnej upoważniającej do podjęcia przedmiotowej uchwały, dotyczy ona kwestii stricte wykonawczych, związanych z wykonaniem przedmiotowej uchwały. Wskazany przepis § 2 narusza zatem art. 15 ust. 1 u.o.s.p wyznaczający kompetencję rady gminy do ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej, co należy uznać za istotne naruszenie prawa. Stanowisko organu nadzoru znajduje potwierdzenie w zachowującym nadal aktualność wyroku WSA w Szczecinie z dnia 4 listopada 2011 r. sygn. .akt II SA/Sz 848/11, wydanym w okresie, kiedy podstawę ustalenia wysokości ekwiwalentu dla członków ochotniczych straży pożarnych stanowił art. 28 ust. 1 dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 191), który to Sąd stwierdził że, „unormowanie trybu i zasad wypłaty ekwiwalentu nie mieści się w ramach umocowania ustawowego dla rady gminy”.

W tym stanie rzeczy należało wszcząć postępowanie nadzorcze celem stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały Nr XXXVIII.457.2022 Rady Gminy Człuchów z dnia 24 lutego 2022 r. w zakwestionowanym zakresie.

Organom gminy przysługuje prawo złożenia wyjaśnień w sprawie.

z up. Wojewody Pomorskiego

Kierownik Oddziału
Wydziału Prawnego i Nadzoru

Marek Szykut

Otrzymują :

1. Adresat
2. Wójt Gminy Człuchów
3. a/a

11-11-11



**UCHWAŁA NR XXXVIII.457.2022
RADY GMINY CZŁUCHÓW**

z dnia 24 lutego 2022 r.

**w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników
Ochotniczej Straży Pożarnej**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 roku o ochotniczych strażach pożarnych (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 r. poz. 2490) Rada Gminy Człuchów uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się ekwiwalent pieniężny dla strażaka ratownika Ochotniczej Straży Pożarnej:

- 1) Za udział w działaniach ratowniczych i akcjach ratowniczych w wysokości 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2021r. opoz.291, z późn. zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczany za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej.
- 2) Za udział w szkoleniu lub ćwiczeniu:
 - a) z użyciem sprzętu ratowniczego, ekwiwalent wynosi 1/175 przeciętnego wynagrodzenia, o którym mowa w pkt.1, za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej udziału w ćwiczeniu,
 - b) ekwiwalent wynosi 30% 1 /175 przeciętnego wynagrodzenia, o którym mowa w pkt.1, za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej udziału w szkoleniu.

§ 2. Wypłata ekwiwalentu następować będzie kwartalnie w oparciu o wykaz uczestników biorących udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu przedłożony przez Komendanta Miejsko-Gminnego Ochotniczej Straży Pożarnej w Gminie Człuchów.

§ 3. Traci moc Uchwała Nr XX/161/08 Rady Gminy Człuchów z dnia 10 października 2008r. w sprawie ekwiwalentu pieniężnego za udział strażaków zrzeszonych w ochotniczych strażach pożarnych w działaniach ratowniczych lub szkoleniu.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Człuchów.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

RADCA PRAWNY

mgr Andrzej Wieliczko

Przewodniczący Rady Gminy

Anna Duraj

Uzasadnienie

YMINO A LAS
V O I D U I E C

Na terenie Gminy Człuchów działa Ochotnicza Straż Pożarna, która jest odpowiedzialna za prowadzenie działań ratowniczych, udział w działaniach ratowniczych oraz akcjach ratowniczych, a także udział w działaniach prowadzonych przez inne służby, inspekcje i straże, udział w alarmowaniu i ostrzeganiu ludności o zagrożeniach, udział w ochronie ludności, wykonywanie kwalifikowanej pierwszej pomocy, organizowanie ćwiczeń oraz udział w szkoleniach, ćwiczeniach i zawodach sportowo-pożarniczych organizowanych przez Państwową Straż Pożarną, gminę lub inne uprawnione podmioty.

Zgodnie z art. 10 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych gmina jest zobowiązana finansować ochotnicze straże pożarne. Zgodnie z art. 15 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych gmina jest zobowiązana wypłacać strażakom ochotniczych straży pożarnych ekwiwalent pieniężny za udział w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniu i ćwiczeniu. Zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych gmina jest zobowiązana do podjęcia uchwały w sprawie wysokości ekwiwalentu.

