

PN-IV.4131.54.2021.MS

Rada Gminy

Człuchów

### Z a w i a d o m i e n i e

Na podstawie art. 61 § 4 kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021r. poz. 1373 ze zm.) zawiadamiam o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XXXIV.400.2021 Rady Gminy Człuchów z dnia 22 października 2021 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z obiektów sportowych na terenie gminy Człuchów.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały, przywołano art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Przepis ten stanowi, że na podstawie tejże ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. W podstawie prawnej uchwały wskazano ponadto art. 4 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. , poz. 679 ze zm. ). Art. 4 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy stanowi, że jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego, przy czym stosownie do treści ust. 2 uprawnienia, o których mowa w ust. 1 pkt 2, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek.

W § 1 uchwały Rada uchwaliła regulamin korzystania z obiektów sportowych na terenie gminy Człuchów, zgodnie z załącznikiem do uchwały.

W § 3 ust. 1 pkt 1- 4 regulaminu Rada określiła jakie podmioty uprawnione są do nieodpłatnego korzystania z obiektów sportowych, postanawiając w ust. 2, że innym podmiotom obiekty sportowe mogą być udostępniane do korzystania odpłatnie.

W § 3 ust. 3 regulaminu Rada wskazała, że wysokość opłat za korzystanie z obiektów sportowych ustala Wójt Gminy Człuchów w drodze zarządzenia.

Zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy samorządu terytorialnego wydają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie . Oznacza to, że do wydania aktu prawa miejscowego wymagane jest zawarte w ustawie odrębne upoważnienie konkretnego

organu do uregulowania w określonej formie danego zakresu spraw. Jednocześnie zasada praworządności wyrażona w art. 7 Konstytucji wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i mieściła się w granicach prawa.

W ocenie organu nadzoru przytoczona treść § 3 ust. 1 i 2 regulaminu wykracza poza upoważnienie zawarte w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z utrwaloną linią orzeczniczą sądów administracyjnych pojęcie „zasad i trybu korzystania z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej” oznacza ogólne wytyczne, czyli reguły zachowania się, kierowane do osób, które przebywają na tych terenach lub w tych obiektach. Wnosić stąd należy, że rada gminy uprawniona jest wyłącznie do określenia w stosownej uchwale norm i zasad prawidłowego postępowania na terenie gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku w tym zakresie ( por. m.in. wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 22 sierpnia 2019 r., sygn.. akt II SA/Go 405/19, wyrok WSA w Gliwicach z dnia 24 października 2017 r., sygn.. akt III SA/GI 825/17, wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 29 stycznia 2014 r., sygn.. akt IV SA/Wr 641/13). Dodatkowo należy wskazać, że zupełnie odrębną kwestią jest gospodarowanie przez wójta mieniem komunalnym w ramach kompetencji wynikającej z art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym i udostępnianie tego mienia.

Również zapis § 3 ust. 3 regulaminu wykracza poza opisane wyżej pojęcie „zasad i trybu korzystania z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej”. Jego treść wskazuje, że Rada Gminy Człuchów na podstawie delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 w zw z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej, powierzyła Wójtowi Gminy Człuchów uprawnienie do ustalania opłat za korzystanie z obiektów sportowych na terenie Gminy Człuchów. Zapis ten powinien znaleźć się jednak w odrębnym akcie prawnym, poza treścią uchwały w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z obiektów sportowych na terenie gminy Człuchów, stąd za błędne należało uznać przywołanie w podstawie prawnej tej uchwały powyższych przepisów ustawy o gospodarce komunalnej.

Ponadto organ nadzoru wskazuje, że treść § 5 ust. 3 regulaminu w brzmieniu : „Za wszelkie zniszczenia obciążony będzie korzystający z obiektu sportowego” także wykracza poza upoważnienie zawarte w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Norma kompetencyjna wynikająca z tego przepisu nie obejmuje upoważnienia dla rady gminy do stanowienia przepisów w zakresie odpowiedzialności cywilnej. Należy podkreślić, że akt prawa miejscowego jako akt o charakterze powszechnie obowiązującym nie może regulować zakresu odpowiedzialności stron określonego stosunku prawnego. Postanowienia dotyczące tej materii mogą zostać wprowadzone jedynie w ustawie lub na mocy czynności prawnej, np. umowy. Na tożsamym stanowisku stanął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 16 listopada 2011 r. (sygn. akt IV SA/Po 672/11) stwierdzając, że „*pojęcie „zasady i tryb korzystania” zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się. Jednakże rada gminy na podstawie powyższej regulacji nie była uprawniona (...) do wprowadzenia do zaskarżonego aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność karną i cywilną*”

W tym stanie rzeczy należało wszcząć postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały w zakresie wskazanym w zawiadomieniu.

Organom gminy przysługuje prawo złożenia wyjaśnień w sprawie.

up. Wojewody Pomorskiego

Kierownik Oddziału  
Wydziału Prawnego i Nadzoru

Marek Szykut

Otrzymują :

1. Adresat
2. Wójt Gminy Człuchów
3. a/a



**UCHWAŁA NR XXXIV.400.2021  
RADY GMINY CZŁUCHÓW**

z dnia 22 października 2021 r.

**w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z obiektów sportowych na terenie gminy  
Człuchów**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 ze zmianami) oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej (Dz.U. z 2021r. poz.679 ze zmianami) Rada Gminy postanawia, co następuje:

§1. Uchwala się regulamin korzystania z obiektów sportowych na terenie gminy Człuchów, zgodnie z załącznikiem do niniejszej uchwały.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§3. Uchyła się uchwałę Nr XVII/134/08 Rady Gminy Człuchów z dnia 27 maja 2008 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z obiektów sportowych na terenie gminy Człuchów.

§4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Przewodniczący Rady Gminy

  
Anna Duraj

**UZASADNIENIE**

Regulamin korzystania obiektów sportowych uchwalony w 2008 r. wymagał wielu zmian. Zapisy dot. Gimnazjum oraz Straży Gminnej które już nie funkcjonują, musiały zostać uaktualnione. Nie wszystkie punkty regulaminu podjętego w 2008 r. są po tylu latach zasadne. W przeciągu 13 lat zmieniło się wiele przepisów prawnych a także kierunek w orzecznictwie. Stan obiektów na terenie Gminy uległ całkowitej zmianie. Wiele obiektów zostało wyremontowanych. Powstały również nowe hale sportowe. Mieszkańcy chcący z nich korzystać nie zawsze mogli to zrobić na podstawie obowiązującego dotąd regulaminu. Wobec tego postanowiono uchwalić nowy regulamin korzystania z obiektów sportowych, aby jeszcze bardziej propagować sport, upowszechniać kulturę oraz realizować zajęcia szkolne w ramach wychowania fizycznego.

RADCA PRAWNY

  
Andrzej Bieliczko

## REGULAMIN KORZYSTANIA Z OBIEKTÓW SPORTOWYCH NA TERENIE GMINIE CZŁUCHÓW

### § 1

1. Regulamin określa zasady korzystania z obiektów sportowych.
2. Obiekty sportowe służą do realizacji zadań własnych Gminy Człuchów w zakresie kultury fizycznej, w tym w szczególności do:
  - 1) realizacji zajęć szkolnych w ramach wychowania fizycznego;
  - 2) upowszechniania kultury fizycznej na terenie gminy wśród dzieci, młodzieży i pozostałych grup wiekowych społeczeństwa lokalnego;
  - 3) propagowania sportu, współzawodnictwa sportowego i zdrowego stylu życia.

### § 2

Ilekróć w regulaminie mowa jest o:

1. obiektach sportowych – należy rozumieć przez to obiekty z wykazu stanowiącego załącznik do Regulaminu;
2. administratorze – należy rozumieć przez to zarządzającego obiektem sportowym;
3. organizatorze – należy rozumieć przez to organizatora wydarzenia;
4. korzystający – osoba biorąca udział w wydarzeniu.

### § 3

1. Do nieodpłatnego korzystania z obiektów sportowych uprawnieni są:
  - 1) szkoły podstawowe, dla których organem prowadzącym jest Gmina Człuchów, w ramach realizacji obowiązujących programów wychowania fizycznego oraz organizowanych zajęć sportowo – rekreacyjnych;
  - 2) gminne jednostki organizacyjne, jako organizatorzy zawodów, turniejów sportowych, imprez widowiskowych i innych uroczystości;
  - 3) kluby sportowe, sołtysi, rady sołeckie, koła gospodyń wiejskich itp. z terenu Gminy Człuchów,
  - 4) mieszkańcy gminy w celu organizowania imprez o charakterze sportowym, kulturalnym, rozrywkowym, charytatywnym oraz organizowania indywidualnych rozgrywek sportowych.
2. Innym podmiotom obiekty sportowe mogą być udostępniane do korzystania odpłatnie.
3. Wysokość opłat za korzystanie z obiektów sportowych ustala Wójt Gminy Człuchów w drodze zarządzenia.

### § 4

Organizator i korzystający z obiektów sportowych mają obowiązek przestrzegać poniższych zasad:

- 1) punktualnego rozpoczynania i kończenia zajęć;
- 2) utrzymania czystości na terenie obiektu;

- 3) pobierania kluczy i zamykania udostępnionych pomieszczeń;
- 4) zabezpieczenia mienia wartościowego we własnym zakresie;
- 5) przestrzegania przepisów bhp, ppoż., ewakuacyjnych, porządkowych;
- 6) po zakończeniu zajęć - pozostawienia pomieszczeń w stanie przyjętym oraz uporządkowania sprzętu sportowego i zdania kluczy;
- 7) wyłączania oświetlenia i zakręcania wody w toaletach;
- 8) nie stwarzania stanu zagrożenia bezpieczeństwa osób i mienia;
- 9) powstrzymania się od wszelkich działań mogących szkodzić innym korzystającym, mieniu lub zakłócających porządek,
- 10) nie zastawiać i nie tarasować wejść/wyjść oraz dróg ewakuacyjnych;
- 11) powiadamiania administratora oraz właściwych służb porządkowych w przypadku zagrożenia bezpieczeństwa i porządku publicznego;
- 12) powiadamiania administratora o wszystkich uszkodzeniach sprzętu, wyposażenia oraz urządzeń;
- 13) pozostawiania w stanie wolnym od środków psychoaktywnych i alkoholu.

#### § 5

1. Przebywanie na obiekcie sportowym organizator uzgadnia z administratorem obiektu.
2. Na terenie obiektów sportowych zakazuje się:
  - 1) przebywania w miejscach do tego nie przeznaczonych;
  - 2) umieszczania napisów w pomieszczeniach, na budynkach, budowlach oraz urządzeniach;
  - 3) wprowadzania zwierząt;
  - 4) wjazdu na teren obiektów pojazdami bez odrębnego zezwolenia;
  - 5) rozniecania ognia.
3. Za wszelkie zniszczenia obciążony będzie korzystający z obiektu sportowego.

#### § 6

Zadaniem administratora jest umożliwić korzystanie z obiektu jak najszerszej grupie społeczności lokalnej oraz ponadlokalnej. Ponadto administrator powinien:

- 1) wykonywać czynności związane z utrzymaniem należytego stanu technicznego obiektu, urządzeń oraz jego wyposażenia;
- 2) zawierać stosowne umowy związane z zabezpieczeniem obiektu sportowego w konieczne media, takie jak: woda, energia elektryczna, ogrzewanie, wywóz nieczystości i inne;
- 3) utrzymywać porządek w obiekcie i przyległym do niego terenie.

#### § 7

Osoby korzystające z obiektu sportowego zobowiązane są do zapoznania się z niniejszym regulaminem oraz przestrzegania go.

Załącznik do Regulaminu korzystania obiektów  
sportowych na terenie gminy Człuchów

<b>Lp.</b>	<b>Obiekt sportowy</b>
1.	Hala sportowa w Polnicy
2.	Hala sportowa w Rychnowach
3.	Hala sportowa w Wierzchowie Dworcu
4.	Boisko sportowe w Polnicy
5.	Boisko sportowe w Dębicy wraz z zapleczem higieniczno-sanitarnym
6.	Boiska wiejskie na terenie Gminy

Przewodniczący Rady Gminy

  
Anna Duraj