

**UCHWAŁA NR XXIII.284.2020  
RADY GMINY CZŁUCHÓW**

z dnia 27 listopada 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 i art. 239 ustawy z 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) - Rada Gminy uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi z dnia 27.09.2020 r. na działania Sołtysa sołectwa Bukowo w związku z podziałem funduszu sołectkiego na 2020 r. oraz na działania Wójta związane z późnym powołaniem komisji ds. szacowania szkód w uprawach rolnych spowodowanych suszą w 2019 r.- po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji - Rada Gminy Człuchów uznaje skargę za nieuzasadnioną z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy zobowiązując go do przygotowania odpowiedzi i przesłania skarżącemu odpisu niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

  
Anna Duraj

### Uzasadnienie

Do Rady Gminy Człuchów wpłynęła skarga pana J.B. z dnia 27.09.2020 r. na działania Sołtysa sołectwa Bukowo w związku z podziałem funduszu sołectkiego na 2020 r. oraz działania Wójta związane z późnym powołaniem komisji suszowej – przekazana do za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego (data wpływu 12.10.2020 r.).

W wyniku czynności sprawdzających Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, co następuje.

W świetle literatury przedmiotu, głównym celem utworzenia funduszu sołectkiego i budżetów obywatelskich było założenie, że środki finansowe wyodrębnione w budżecie gminy spowodują istotne wzmoczenie aktywności społecznej i inicjatyw obywatelskich, a także będą dużym bodźcem prorozwojowym dla terenów wiejskich (*Goszczyńska P., Fundusz sołectki jako budżet obywatelski, opublikowano: LEX/el. 2019*), czyli tak aby mieszkańcy wsi mieli realny wpływ na kształtowanie i kreowanie otaczającej ich rzeczywistości.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz.U. z 2014 r. poz. 301 z późn.zm.) warunkiem przyznania w danym roku budżetowym środków z funduszu jest złożenie do wójta przez sołectwo wniosku. Wniosek danego sołectwa uchwała zebranie wiejskie z inicjatywy sołtysa, rady sołectkiej lub co najmniej 15 pełnoletnich mieszkańców sołectwa.

Środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku, o którym mowa w art. 5, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy (art.2 ust.6 ustawy).

Po wysłuchaniu Sołtysa i protokolanta (mieszkanca sołectwa, jednocześnie pracownik Urzędu Gm.) i zapoznaniu się z protokołem z Zebrania Wiejskiego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że Zebranie Wiejskie sołectwa Bukowo, na którym dokonano podziału środków finansowych w ramach funduszu sołectkiego odbyło się w dniu 17 września 2019 r.

Na podstawie listy obecności załączonej do protokołu z Zebrania, Komisja ustaliła, że w przedmiotowym Zebraniu wzięło udział 24 mieszkańców sołectwa.

Na wniosek Sołtysa dokonano podziału środków finansowych w ramach funduszu sołectkiego w kwocie 27.215,00 zł, tj.:

- 1) renowacja stawu wiejskiego przez usunięcie namułu i porastającej roślinności wodnej – 20.000 zł,
- 2) zakup materiałów do remontu remizy OSP – 4.715,00 zł,
- 3) zakup paliwa do kosiarek wykorzystywanych do utrzymania placów zieleni we wsi, boiska sportowego – 1.000,00 zł,
- 4) zakup artykułów i materiałów na organizację obchodów Dnia dziecka i innych spotkań integracyjnych w sołectwie – 1.500,00 zł.

Za podjęciem uchwały 1/2019 z Zebrania Wiejskiego Sołectwa Bukowo w sprawie uchwalenia wniosku o przyznanie środków z funduszu sołectkiego głosowało 23 mieszkańców, 1 głos wstrzymujący się, głosów przeciwnych nie było.

Uzasadnieniem takiego podziału środków finansowych było to, że zamierzenia te wpłyną na poprawę jakości przestrzeni publicznej sołectwa oraz zintegrują i zaktywizują lokalną społeczność.

Na zarzut skarżącego „Ludzie 6 tys. przeznaczili na dzieci i szkołę. Pozostałe 20 tys. sołtys chciał przeznaczyć na kopanie stawu. Ludzie się nie zgodzili (było 16 głosów za i 36 przeciw)”. Po czasie dowiedzieliśmy się że sołtys i tak zmanipulował protokół wraz z pracownicą gminy M. Olszak przeznaczając te pieniądze na kopanie stawu wbrew woli zebranych” – Sołtys stwierdził, że propozycje do wniosku w sprawie podziału środków z funduszu sołectkiego przedstawił na Zebraniu Wiejskim, do czego miał prawo zgodnie z ustawą o funduszu sołectkim. Propozycja ta była głosowana i za takim podziałem środków opowiedziała się zdecydowana większość obecnych na zebraniu.

W ocenie Sołtysa za celowością przeznaczenia środków na renowację stawu przemawiał fakt, że podczas ostatnich deszczowych lat rolnicy i mieszkańcy Bukowa mieli problemy związane z zalewaniem pól i piwnic. Wówczas rolnicy zabiegali o przywrócenie urządzeń melioracyjnych, które niektórzy z nich zlikwidowali. W sprawę zaangażowana była także gmina, udostępniono koparkę ZGK na wykonanie rowu. Jeśli chodzi o staw w obrębie wsi (obiekt poniemiecki) to jest to zbiornik wodny, do którego odprowadzane są wody opadowe z całej wsi. Odmulenie i zadbanie o ten zbiornik jest działaniem jak najbardziej uzasadnionym.

Natomiast sugerowana w skardze propozycja przeznaczenia środków finansowych na szkołę nie znajduje uzasadnienia, gdyż szkoła podstawowa jest jednostką budżetową gminy, a władze gminy dbają o odpowiedni standard szkół gminnych. W ostatnich latach w sześcioklasowej filii w Bukowie przeprowadzono termomodernizację, doposażono ją, wybudowano boisko wielofunkcyjne.

Ogólnie obecni na zebraniu mieszkańcy sołectwa nie mieli zastrzeżeń do zaproponowanych do realizacji zadań (poza wyjątkami). Nie było to *kopanie* od podstaw nowego stawu, lecz renowacja istniejącego zbiornika, o konkretnym przeznaczeniu.

Wykonawcę robót związanych z renowacją stawu wyłoniono w drodze rozeznania cenowego. Poniesione koszty sądokumentowane dokumenty te znajdują się w księgowości Urzędu Gminy.

Ponadto p.M.Olszak powiedziała, że uczestniczyła w Zebraniu Wiejskim spełniając swój obywatelski obowiązek, a zarzuty jakie jej są stawiane są nieporozumieniem.

W ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji środki z funduszu sołectwa Bukowo na 2020 r. wydatkowane zostały zgodnie z programem rozwoju gminy, a podjęte inicjatywy mają na celu poprawę jakości przestrzeni publicznej sołectwa oraz integrację i aktywizację miejscowej społeczności.

Skarżący nietrafnie ocenił liczbę uczestników zebrania, gdyż wzięło w nim udział 24 mieszkańców, a nie jak sugeruje ponad 50 osób. Skarga ujmuje stwierdzenia nieostre, tzn. skarżący wypowiada się w liczbie mnogiej „*dowiedzieliśmy się*”, *ludzie się nie zgodzili*”, a pod skargą widnieje jedynie nazwisko skarżącego. Na podstawie dziennika wpływu korespondencji prowadzonego przez sekretariat Urzędu Gminy - Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że do tut. Rady Gminy nie wpłynęła żadna skarga, oprócz skargi skarżącego, dotycząca przeznaczenia kwoty 20.000,0 zł na odnowę stawu wiejskiego w Bukowie.

Dla porównania, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przeanalizowała listy obecności z zebrań wiejskich w Bukowie w 2019 r. i 2020 r. Licznym udziałem mieszkańców sołectwa cieszyły się jedynie wybory sołtysa odbyte w dniu 26.03.2019 r., w którym udział wzięło 78 osób, podczas którego różnica w głosach przedstawiała się następująco: 60:17:1. W ostatnim Zebraniu odbytym w dniu 24.09.2020 r. w sprawie podziału funduszu sołectwa na 2021 rok udział wzięło 17 osób (wg listy obecności 18 osób, lecz 1 osoba wyszła na początku zebrania).

Jeśli chodzi o sprawę powołania komisji ds. szacowania szkód w uprawach rolnych to zgodnie § 5 ust. 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu i sposobów realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz.U. z 2015 r., poz. 187 z późn. zm.) komisję do ds. szacowania szkód w gospodarstwach rolnych spowodowanych przez suszę powołuje wojewoda właściwy ze względu na miejsce wystąpienia szkód.

Na podstawie zgromadzonego materiału dowodowego Komisja stwierdziła, co następuje.

Prośby rolników o szacowanie szkód spowodowanych suszą w miesiącach kwiecień-czerwiec br. wpływały do tut. Urzędu od dnia 9.07.2019 r. do 17.07.2019 r.

W dniu 12.07.2019 r. Wójt wystąpił do Wojewody Pomorskiego z wnioskiem czy jest możliwość powołanie takiej komisji.

Odpowiadając na przedmiotowy wniosek (pismo BZK-IX.7160.40.2019.DSZ z dnia 16.07.2019 r.) Wojewoda Pomorski stwierdził m.in., że cyt. „*mając na względzie treść Wytucznych dla Komisji powołanych przez Wojewodę dotyczące ogólnych zasad szacowania szkód w gospodarstwach rolnych i działach specjalnych produkcji rolnej, w których wystąpiły szkody spowodowane przez suszę, grad, piorun, obsunięcie się ziemi lub lawinę za 2019 rok – uznać należy, że powołanie komisji zgodnie z § 5 ust. 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 stycznia 2015 r. jest niecelowe i bezpodstawne w danym stanie faktycznym.*”

*Dopiero w momencie spełnienia warunku, jakim jest podanie przez KBW (Klimatyczny Bilans Wodny), że na terenie Gminy Człuchów wystąpiła susza – zasadne stanie się złożenie wniosku do Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku o powołanie komisji.*

*Jednocześnie chciałbym przypomnieć o szkoleniach, które przeprowadzono w Pomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Gdańsku, gdzie szczegółowo omówiono powołane wyżej wytyczne oraz wymagania protokołu szacowania szkód, celem uniknięcia bezzasadnego żądania powołania komisji. Stąd też, na ten moment, komisja nie zostanie powołana. Proszę jednak baczne śledzenie KBW, jako że monitoring w każdej chwili może wykazać zagrożenie suszą na terenie Gminy Człuchów”.*

Raport Instytutu Uprawy Nawożenia i Gleboznawstwa w Puławach (IUNG) o zagrożeniu suszą na poziomie Gminy Człuchów ukazał się na stronie internetowej w dniu 23.07.2019 r. około godz. 15<sup>00</sup>, gdzie wskazano, że susza obejmuje takie uprawy jak: zboża jare, kukurydza na ziarno i kiszonkę, krzewy owocowe, rośliny strączkowe na glebach I i II kategorii.

W dniu 24.07.2019 r. Wójt wystąpił do Ośrodka Doradztwa Rolniczego i Pomorskiej Izby Rolniczej o delegowanie swoich przedstawicieli do Komisji. Po otrzymaniu odpowiedzi, w tym samym dniu (godz. 12:59), wystąpił do Wojewody Pomorskiego o powołanie komisji ds. szacowania szkód w gospodarstwach rolnych wywołanych suszą.

Jednocześnie na stronie internetowej gminy pojawiła się informacja dotycząca możliwości złożenia do Urzędu Gminy wniosku o szacowanie szkód do dnia 2.08.2019 r.

Decyzja Wojewody (pismo BZK-IX.7160.45.2019.DSZ z dnia 31.07.2019 r.) o powołaniu Komisji ds. szacowania szkód wpłynęła do Urzędu Gminy Człuchów w dniu 01.08.2019 r. (czwartek).

Komisja ds. szacowania szkód w gospodarstwach rolnych podjęła pracę w terenie w dniu 5 sierpnia 2019 r. (poniedziałek).

W ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji przewlekłość w działaniu Wójta w zakresie powołania w/w komisji nie znajduje tu uzasadnienia.

Sumując, w świetle powyższego stanu prawnego i faktycznego, w ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji postawione w skardze zarzuty nie znajdują uzasadnienia.

Ponadto należy tu też wskazać na treść art. 239 § 1 Kpa, który stanowi, że w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Rady Gminy  
*Anna Duraj*  
Anna Duraj

**RADA GMINY CZŁUCHÓW**

**IMIENNY WYKAZ GŁOSOWANIA  
z dnia 27 listopada 2020 r.**

Głosowanie jawne

Liczba uprawnionych do głosowania: 15

Liczba oddanych głosów: 10

| Punkt porządku obrad | Przedmiot głosowania          | Za        | Przeciw  | Wstrzymało się |
|----------------------|-------------------------------|-----------|----------|----------------|
| 10                   | w sprawie rozpatrzenia skargi | <b>10</b> | <b>0</b> | <b>0</b>       |

Rezultat głosowania: **Przyjęto**

Głosy oddane:

|                       |    |
|-----------------------|----|
| Adam Buza             | ZA |
| Wiesława Chmielewska  | ZA |
| Anna Duraj            | ZA |
| Danuta Golonka        | ZA |
| Paweł Januszewski     | ZA |
| Bogdan Krawczyk       | ZA |
| Edward Neumann        | ZA |
| Jan Nowak             | ZA |
| Bernadetta Prądzińska | ZA |
| Alina Stolpa-Ferlin   | ZA |