

**UCHWAŁA NR II.12.2018
RADY GMINY CZŁUCHÓW**
z dnia 30 listopada 2018r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku skargi Prokuratora Rejonowego w Człuchowie na uchwałę Nr XXXV/318/18 Rady Gminy Człuchów z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie przyjęcia "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Człuchów na 2018 rok" wraz z odpowiedzią na skargę.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2018r. poz. 994, poz. 1000, poz. 1349 i poz. 1432) oraz art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2018r. poz. 1302) - Rada Gminy uchwała, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku skargę Prokuratora Rejonowego w Człuchowie z dnia 29 października 2018 r., wniesioną w dniu 02 listopada 2018 r. na uchwałę Nr XXXV/318/18 Rady Gminy Człuchów z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie przyjęcia "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Człuchów na 2018 rok" wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy Człuchów do sporządzenia i podpisania odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 uchwały.

§ 3. Potwierdza się dotychczasowe czynności podjęte przez Przewodniczącego Rady Gminy Człuchów w sprawie skargi, o której mowa w § 1 uchwały.

§ 4. Upoważnia się Wójta Gminy Człuchów do reprezentowania Rady Gminy Człuchów i podejmowania wszystkich czynności w toku postępowania przed sądami administracyjnymi w tej sprawie oraz do ustanowienia pełnomocników procesowych.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Anna Duraj
Anna Duraj

Uzasadnienie

Podjęcie niniejszej uchwały jest wypełnieniem uprawnień nałożonych przez ustawodawcę na Radę Gminy w zakresie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Przewodniczący Rady Gminy

Janina Kozłowska

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gdańsku
Aleja Zwycięstwa 16/17
80-219 Gdańsk

Skarżący:
Prokurator Rejonowy w Człuchowie
ul. Szczecińska 1
77-300 Człuchów

Organ administracji publicznej:
Rada Gminy Człuchów
ul. Szczecińska 33
77-300 Człuchów

Odpowiedź na skargę

Odpowiadając na skargę Prokuratora Rejonowego w Człuchowie, która wpłynęła do Przewodniczącego Rady Gminy w Człuchowie w dniu 02 listopada 2018 r., na uchwałę Nr XXXV/318/18 Rady Gminy Człuchów z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie przyjęcia "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Człuchów za 2018 rok" wnoszę o:

- oddalenie skargi,
- zasądzenie od skarżącego na rzecz organu kosztów postępowania według norm przepisanych.

Uzasadnienie

Skarżący Prokurator Rejonowy w Człuchowie w złożonej skardze zaskarżył w całości uchwałę Nr XXXV/318/18 Rady Gminy Człuchów z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie przyjęcia "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Człuchów na 2018 rok" zarzucając rażące naruszenie prawa, tj. wskazanych przepisów ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych poprzez zaniechanie opublikowania uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego pomimo, że uchwała jest aktem prawa miejscowego.

Skarżący przyjął, iż uchwalony program jest powszechnie obowiązujący, skierowany do nieokreślonego kręgu odbiorców, a z woli ustawodawcy ma charakter regulacyjny, wobec czego skutkuje to obowiązkiem ogłoszenia go w Dzienniku Urzędowym. Jednocześnie skarżący wskazał, iż warunkiem wejścia w życie aktu prawa miejscowego jest jego ogłoszenie zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Rada Gminy Człuchów przyjęła, iż przedmiotowa uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego, wobec czego w podjętej uchwale określiła, iż wchodzi ona w życie z dniem jej podjęcia. Powyższe stanowisko Rady ugruntowane jest od 2014 r., a to z uwagi na

orzecznictwo sądów administracyjnych z lat 2012 - 2014, z którego wynikało, iż program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności uchwalony przez gminę nie jest aktem prawa miejscowego, ale aktem kierownictwa wewnętrznego, wyznaczającym zadania podlegające realizacji (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 6 grudnia 2012 r. sygn. akt II SA/Wr 686/12, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 10 marca 2014 r.).

Wskazać należy, że ustawodawca nie określił wprost, aby uchwała w przedmiocie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt miała przymiot prawa miejscowego (art. 11 ust. 1 i art. 11a ust. 1 ustawy z 1997 r. o ochronie zwierząt). Nadto do czasu podjęcia powyższej uchwały w orzecznictwie sądowym sporna była kwestia charakteru prawnego takiego programu.

Dopiero obecnie dominuje pogląd, że przedmiotowa uchwała jest źródłem prawa miejscowego, choć w dalszym ciągu można napotkać odmienne wyroki sądów administracyjnych (por. wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 25 kwietnia 2018 r. sygn. akt II SA/GI 102/18 oraz z dnia 27 lipca 2018 r. sygn. akt II SA/GI 465/18, zgodnie z którymi charakter uchwały winien podlegać indywidualnej ocenie. Charakter postanowień zawartych w uchwale stanowiącej przedmiot postępowania nie pozwala na stwierdzenie, że zawiera normy powszechnie obowiązujące, regulujące uprawnienia i obowiązki bliżej nieokreślonego kręgu osób. Uchwała nie wywiera skutków „zewnątrznych” jako typowych dla aktów prawa miejscowego).

Zaskarżona uchwała określa zadania gminy w zakresie wyznaczonym w art. 11a ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt. Została ona podjęta po zaopiniowaniu przez podmioty, które zostały wskazane w ust. 3 wskazanego przepisu, a także w wyznaczonym terminie, tj. do dnia 31 marca.

Mając na uwadze aktualne stanowisko judykatury w zakresie charakteru uchwały w przedmiocie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt Rada Gminy Człuchów podjęła kroki prawne mające na celu zadośćuczynienia obowiązującym przepisom prawa.

Wskazać należy, iż w porządku obrad sesji Rady Gminy Człuchów zwołanej na dzień 30 listopada 2018 r. zawarty został projekt uchwały w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt na terenie Gminy Człuchów za rok 2018. W treści tej uchwały zawarto zapisy w przedmiocie uchylenia uchwały Nr XXXV/318/18 Rady Gminy Człuchów z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie przyjęcia "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Człuchów na 2018 rok", jak również określono moment jej wejścia w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Mając powyższe na uwadze wnoszę i wywodzę jak na wstępie.

Załączniki:

1. odpis odpowiedzi na skargę.

Przewodniczący Rady Gminy
Anna Duraj
Anna Duraj

Głosowanie: dot. uchwały w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku skargi Prokuratora Rejonowego w Chojnicach na uchwałę Nr XXXV/318/18 Rady Gminy Człuchów z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie przyjęcia "Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Człuchów na 2018 rok" wraz z odpowiedzią na skargę

| Lp. | Radny/Radna | Głosowanie imienne | | |
|-----|-----------------------|--------------------|---------|------------------|
| | | ZA | PRZECIW | WSTRZYMUJĄCY SIĘ |
| 1. | Buza Adam | ZA | | |
| 2. | Chmielewska Wiesława | ZA | | |
| 3. | Chojnacki Damian | ZA | | |
| 4. | Drzewicka Hanna | ZA | | |
| 5. | Duraj Anna | ZA | | |
| 6. | Golonka Danuta | ZA | | |
| 7. | Januszewski Paweł | ZA | | |
| 8. | Krawczyk Bogdan | ZA | | |
| 9. | Mielnik Jan | ZA | | |
| 10. | Neumann Edward | ZA | | |
| 11. | Nowak Jan | ZA | | |
| 12. | Prądzińska Bernadetta | ZA | | |
| 13. | Pyszczyk Andrzej | ZA | | |
| 14. | Sabatowski Dariusz | ZA | | |
| 15. | Stolpa-Ferlin Alina | ZA | | |