

UCHWAŁA Nr XXXV/323/18
RADY GMINY CZŁUCHÓW
z dnia 28 lutego 2018 r.

w sprawie skargi Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim na Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Człuchowie.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1875), art. 231 w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2017 r. poz. 1257) – Rada Gminy postanawia, co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu skargi Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim Nr MGOPS.466.05.203.6563.2017.AR z dnia 14.11.2017 r. po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w sprawie zarzutów obejmujących beczynność i przewlekłość postępowania administracyjnego dotyczącego wydania decyzji o umieszczeniu dziecka - w domu pomocy społecznej przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Człuchowie – postanawia uznać za bezzasadną. Jednocześnie zobowiązuje się Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Człuchowie do przeprowadzenia postępowania administracyjnego w tej sprawie.

§ 2.

Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady, zobowiązując go do przekazania odpisu niniejszej uchwały skarżącemu oraz Kierownikowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Człuchowie.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Elżbieta Pintos

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXXIV/308/17 z dnia 29 grudnia 2017 r. Rada Gminy Człuchów uznała się organem niewłaściwym i przekazała do rozpatrzenia Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Gdańsku jako organowi właściwemu (na podstawie art. 231 K.p.a.) skargę Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim na Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Człuchowie.

Wojewódzki Sąd Administracyjny pismami z dnia 19.01.2018 i 13.02.2018 r. (znak akt III 64/1/18) zwrócił przedmiotową skargę stwierdzając, że brak jest podstaw, aby uznać, że autor zamierzał skierować skargę do sądu administracyjnego.

W wyniku czynności sprawdzających Komisja Rewizyjna Rady Gminy Człuchów ustaliła, następujący stan faktyczny i prawny.

Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim w skardze z dnia 14.11.2017 r. zarzuca Kierownikowi GOPS Człuchów beczynność i przewlekłość w zakresie postępowania administracyjnego dotyczącego wydania decyzji o umieszczeniu dziecka w domu pomocy społecznej w Zdunach.

Na wstępie należy stwierdzić, że małoletni _____ był mieszkańcem gminy Drawsko Pomorskie, a następnie miasta Człuchów na co wskazuje meldunek: Człuchów ul. Koszalińska 3, czyli Zespół Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych.

Na mocy porozumienia m.in. z dnia 29.02.2012 r. (było to już kolejne porozumienie w sprawie małoletniego) Powiat Drawieński dokonał zakupu usług opiekuńczo-wychowawczych od Powiatu Człuchowskiego i zobowiązał się do pokrywania kosztów pobytu dziecka _____ w Zespole Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w mieście Człuchów.

Ze względu na stan zdrowia i dobro małoletniego Sąd Rejonowy III Wydział Rodzinny i Nieletnich w Człuchowie, na wniosek opiekuna prawnego - de facto Zespołu Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Człuchowie, a nie stricte Pani _____ -opiekuna prawnego - wyraził zgodę na umieszczenie go w Domu Opieki Społecznej w Zdunach. Świadczy o tym przedstawiona na tę okoliczność informacja Pani Dyrektor E.Gomułki jak i postanowienie Sądu.

Problem zaczyna się z chwilą umieszczenia małoletniego w DPS w Zdunach i ponoszenia w związku z tym faktem odpowiedzialności finansowej.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt. 16) ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym należy kierowanie do domu pomocy społecznej i ponoszenie odpłatności za pobyt mieszkańca gminy w tym domu.

Trudno zgodzić się z poglądem, że małoletni był kiedykolwiek mieszkańcem gminy Człuchów.

Opiekun prawny sprawuje funkcję „rodzica” dla małoletniego. Zgodnie z art. 26 § 2. Kodeksu cywilnego jeżeli dziecko nie przebywa stale u żadnego z rodziców, jego miejsce zamieszkania określa sąd opiekuńczy. W związku z tym 2 lipca 2013 r. Sąd Rejonowy w Człuchowie III Wydział Rodzinny i Nieletnich postanowił „zezwoić opiekunowi prawnemu małoletniego _____ ur. (...) w Drawsku, wychowanka Zespołu Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych Powiatu Człuchowskiego, na umieszczenie małoletniego _____ w domu pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży”.

W ocenie Komisji Rewizyjnej powyższe orzeczenie Sądu należy traktować jako ustalenie miejsca zamieszkania w rozumieniu art. 26 § 2. Kodeksu cywilnego. W przedmiotowej sprawie będzie to Dom Pomocy Społecznej dla Dzieci i Młodzieży Intelktualnie Niepełnosprawnej w Zdunach. Mając na uwadze fakt, iż GOPS zajmuje się

osobami mającymi miejsce zamieszkania na terenie gminy Człuchów należy stwierdzić, że małoletni _____ nie był i nie jest mieszkańcem naszej gminy, z uwagi na zamieszkanie w miejscowości Zduny, gmina Zduny, Powiat Krotoszyński.

Z informacji Dyrektora tej placówki wynika, że małoletni przybywając do Zespołu Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Człuchowie nie miał ustanowionego opiekuna prawnego. Stąd jego opiekunem została Pani _____ – pracownik Zespołu Placówek Opiekuńczo-Wychowawczych w Człuchowie w ramach obowiązków wychowawcy.

Po umieszczeniu małoletniego w Domu Pomocy Społecznej w Zdunach jego opiekunem została Pani XX (pracownik tego Domu) i pozostaje nim do dzisiaj.

Według skarżącego zobowiązania finansowe wobec DPS w Zdunach sięgają 2013 r., przy czym pierwszą informację o opisanej sytuacji GOPS w Człuchowie podjął 24 lutego 2017 r. Na dziś odpłatność za pobyt małoletniego w DPS w Zdunach wynosi 3.500,00 zł miesięcznie (chodzi o pulę środków własnych gminy).

W ocenie Kierownika GOPS w Człuchowie to Sąd Rejonowy III Wydział Rodzinny i Nieletnich w dniu 2.07.2013 r. wydał decyzję o umieszczeniu małoletniego w DPS w Zdunach, a Powiat Drawieński winien dalej partycypować w kosztach utrzymania swojego podopiecznego. Przerzucanie odpowiedzialności finansowej na ośrodek pomocy społecznej, na którego terenie mieszka osoba działająca z polecenia pracodawcy (ZPOW w Człuchowie) w imieniu dziecka nigdy nie związanego fizycznie z naszą gminą - jest wysoce krzywdzące i to nade wszystko ze względów społecznych.

GOPS w Człuchowie nie podejmował żadnych decyzji w sprawie małoletniego jak i jego rodziny. Jednoznacznie wskazują na to uchylone decyzje wydane przez Miejsko- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Drawsku Pomorskim.

Gmina Człuchów ponosi całkowitą odpowiedzialność za swoich mieszkańców skierowanych do domów opieki społecznej. Opieką społeczną w gminie Człuchów objętych jest około 700 rodzin. Liczba ta nie ulega zmniejszeniu, ale wzrasta. Przyczyną najczęstszych dysfunkcji w rodzinach jest bezrobocie, ubóstwo, długotrwała i ciężka choroba, niepełnosprawność i bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych.

Komisja Rewizyjna podziela stanowisko Kierownika GOPS odnośnie podjęcia przez Sąd decyzji w sprawie zamieszkiwania małoletniego, stąd nie można tu mówić o braku decyzji w przedmiocie umieszczenia _____ w DPS w Zdunach, gdyż taka decyzja już jest – podjęta przez Sąd Rejonowy III Wydział Rodzinny i Nieletnich w Człuchowie. Wydanie kolejnej decyzji w tej samej sprawie, tylko przez inny organ, nie znajduje uzasadnienia.

W ocenie Komisji nie bez znaczenia pozostaje fakt, że osoba będąca opiekunem prawnym działała w imieniu dziecka z nakazu pracodawcy. Z oświadczenia Dyrektora tej placówki jednoznacznie wynika, że Pani _____ zam. Wierzchowo-Dworzec gm. Człuchów wykonywała polecenie służbowe zostając opiekunem prawnym dziecka.

Należałoby tu też wskazać, że w większości wychowawcy w ZPOW w Człuchowie mieszkają na terenie Gminy Człuchów w mieszkaniach służbowych, po byłym Domu Dziecka w Wierzchowie-Dworzec. W ZPOW w Człuchowie mieszkają dzieci z całej Polski i ewentualne obciążanie GOPS-u w Człuchowie za ich pobyt w placówkach opiekuńczych tylko dlatego, że wychowawcy są opiekunami prawnymi i jednocześnie przedstawicielami reprezentującymi tę placówkę, która związana jest konkretnymi porozumieniami w zakresie świadczonych usług, jest dużym nieporozumieniem prawnym i jest bardzo krzywdzące dla tych mieszkańców naszej gminy, którzy oczekują realnej pomocy, a nie otrzymują jej ze względu na ograniczenia budżetowe.

W tym stanie faktycznym i prawnym trudno pogodzić się z zaistniałą sytuacją. Komisja Rewizyjna wnosi o uznanie przedmiotowej skargi jako bezzasadnej.

Niemniej proponuje się zobowiązać Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Człuchowie do przeprowadzenia postępowania administracyjnego w tej sprawie poprzez wydanie rozstrzygnięcia merytorycznego, ewentualnie przekazanie sprawy do rozpatrzenia innemu organowi lub wydanie postanowienia o odmowie przeprowadzenia postępowania administracyjnego i wydania decyzji.

Przewodniczący Rady Gminy

Elżbieta Pinos