

w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Człuchów.

Na podstawie

- art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jednolity tekst: Dz. U. z 2013r. poz. 594, ze zm.)
- art. 12 ust. 1 w związku z art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (jednolity tekst: Dz.U. z 2012r., poz. 647 ze zm.)
- Uchwały Nr IX/50/11 Rady Gminy Człuchów z dnia 30 maja 2011r. w sprawie przystąpienia do zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Człuchów

Rada Gminy Człuchów uchwała, co następuje:

§ 1.

1. Uchwała się STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO GMINY CZŁUCHÓW.

2. Dokument studium składa się z następujących dokumentów:

- tekstu Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Człuchów, stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały, który składa się z:
 - części I - Uwarunkowania;
 - części II - Kierunki zagospodarowania przestrzennego;
 - części III - Kierunki polityki przestrzennej;
 - części IV - Syntezy ustaleń studium;
- dwóch załączników graficznych sporządzonych w skali 1:25000:
 - 1A - Kierunki polityki przestrzennej;
 - 1B - Ochrona dziedzictwa kulturowego i zabytków.

§ 2.

Rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia nieuwzględnionych uwag, złożonych podczas wyłożenia projektu zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Człuchów do publicznego wglądu stanowi załącznik nr 2 do uchwały.

§ 3.

Traci moc Uchwała nr XLIII/306/10 Rady Gminy w Człuchowie z dnia 10 marca 2010r. w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Człuchów.

§ 4.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Człuchów.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy


Andrzej Woźniak

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy: ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej. Stosownie do art. 18 ust. 2 pkt. 5 w/w ustawy do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, a także zmian tych dokumentów. Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 647 ze zm.) studium uchwała rada gminy, a zgodnie z art. 27 tejże ustawy zmiana studium następuje w takim trybie, w jakim jest ono uchwalane.

Przedmiotem aktualnej zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Człuchów była druga edycja tego dokumentu uchwalonego Uchwałą nr XLII/306/10 Rady Gminy Człuchów z dnia 10 marca 2010r.

W Polsce następują intensywne zmiany, zarówno w systemie prawnym, jak i w dokumentach obligatoryjnych dla gmin, a sporządzanych na poziomie centralnym i regionalnym. Są to między innymi „Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030” oraz „Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Pomorskiego”, a także Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady, do których przestrzegania Polska jest zobowiązana. Zmiany te wynikają z niezbędnych przygotowań dokonywanych na poziomie kraju, regionu oraz gmin do nowej perspektywy finansowej 2014-2020. Rolą „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego” jest transmisja informacji z poziomu Centrum i Regionu na poziom lokalny. Ponadto „Studium” jest centralnym dokumentem planistycznym w systemie zarządzania gminą. „Studium” traktowane jest także jako główny dokument strategiczny, wspierający wystąpienia gminy o środki UE. Niezależnie od tego obecna zmiana „Studium” uwzględniła 68 wniosków złożonych w toku sporządzania tego dokumentu.

W związku z powyższym obecna zmiana „Studium” zawiera:

- dostosowanie układu tekstu „Studium” do wymogów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 647 ze zm.) - art. 10 ust. 2;
- uwzględnienie wpływu uwarunkowań i wizji określonych w Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 (przyjętej przez Radę Ministrów 13 grudnia 2011r.) na kierunki zagospodarowania przestrzennego gminy;
- wprowadzenie wiążących ustaleń dla gmin (warstwa szara) z Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Pomorskiego, uchwalonego 26 października 2009r. Uchwałą Sejmiku Województwa Pomorskiego Nr 1004/XXXIX/09 (część II, pkt 1);
- uwzględnienie programów operacyjnych obowiązujących w województwie pomorskim;
- dostosowanie projektu „Studium” do aktualnie obowiązującego prawa;
- opracowanie graficzne nowej edycji rysunku „Studium”, mające na celu uczytelnienie ustaleń „Studium”;
- zmiany wprowadzone do „Studium”, dotyczące przeznaczenia i zagospodarowania terenu, uwzględniające wstępne wyniki „Prognozy oddziaływania na środowisko [...]”, nad którą prace prowadzono równocześnie ze „Studium”;
- analizę 68 złożonych wniosków, w tym uwzględniono:

- 22 wnioski zgłoszone przez zainteresowane podmioty oraz właściciele gruntów, dotyczące zmiany przeznaczenia terenów na cele budowlane. Wszystkie te wnioski poddane były wielokryteriowej ocenie, nawiązującej ściśle do ustaleń wiążących dla gmin, zawartych w „Planie Województwa”,
- 39 wniosków zgłoszonych przez Wójta Gminy Człuchów, dotyczących zmian przeznaczenia terenów oraz korekt ustaleń poprzedniej edycji Studium,
- 2 wnioski dotyczące elektrowni wiatrowych, obejmujących lokalizację 75 turbin rozlokowanych na obszarze 858 ha (liczonych w granicach zewnętrznej izofony).

Wnioski związane z możliwością rozwoju elektrowni wiatrowych znalazły wsparcie w wizji zagospodarowania przestrzennego, zawartej w Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju do 2030r., w której stwierdzono, iż w strefie rozwoju gminy Człuchów „Podstawowym impulsem powinien być rozwój rozproszonej energetyki odnawialnej, ze szczególnym uwzględnieniem energetyki wiatrowej”. Szczegółowe rozmieszczenie poszczególnych turbin z równoczesnym badaniem skumulowanego oddziaływania na środowisko prowadzono w ścisłym kontakcie z inwestorem oraz z zespołem autorskim, sporządzającym prognozę oddziaływania na środowisko, a także w zgodzie z Dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/92/UE w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko.

Projekt zmiany "Studium" został sporządzony zgodnie z wymogami ustawy z 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2012r. poz. 647 ze zm.), procedura formalno-prawna przebiegała zgodnie z art. 11 ustawy. Zakres i forma opracowania uwzględniają treść Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dn. 28 kwietnia 2004r. (Dz. U. Nr 118 poz. 1233) dotyczącego studium. Dla proponowanych rozwiązań projektowych uzyskano wymagane przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym pozytywne opinie oraz uzgodnienia. Do zmiany „Studium...” sporządzono prognozę oddziaływania na środowisko oceniającą proponowane rozwiązania. Dokument zmiany „Studium...” wraz z prognozą poddano procedurze planistycznej wynikającej z ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko, zgodnie z wymogami ustawy z 03.10.2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227, ze zm.). Ustawa ta, w art. 46.1. wprowadziła wymóg przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, w tym także w przypadku wprowadzania zmian do już przyjętego dokumentu. Po uzgodnieniu zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie, sporządzono dla projektu dokumentu zmiany „Studium...” prognozę oddziaływania na środowisko oraz uzyskano opinie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Gdańsku i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Człuchowie. W procedurze z udziałem społeczeństwa nie wpłynęły żadne uwagi ani wnioski do prognozy. Po uzyskaniu wymaganych przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uzgodnień oraz opinii projekt zmiany „Studium...” wyłożono do publicznego wglądu, ogłaszając o tym fakcie stosownie do wymogów ustawy.

Wyłożenie odbyło się w dniach od 08.04.2013r. do dnia 08.05.2013r. W dniu 22 kwietnia 2013r. odbyła się dyskusja publiczna nad rozwiązaniami projektu zmiany Studium W wyznaczonym na wnoszenie uwag okresie tj. do dnia 07.06.2013r. wniesiono następujące uwagi:

- dot. dz. nr 451 obr. Sieroczyn - zmiana załącznika graficznego 1A - Kierunki zagospodarowania przestrzennego - przeznaczenie terenu pod usługi zgodnie z wcześniejszym wnioskiem; w treści dokumentu umieszczono zapis, że wniosek został rozpatrzony pozytywnie, lecz na załączniku graficznym go nie uwzględniono -

wprowadzono odpowiednią korektę załącznika 1A - Kierunki zagospodarowania przestrzennego;

- dot. dz. 431/7, 431/29, 431/30 obr. Rychnowy i dz. 22 obr. Nieżywieć - wprowadzenie do projektu "Studium..." nowych przedsięwzięć: kopalni kruszywa, elektrowni wiatrowej i zabudowy usługowej;
- dot. dz. 418/32, 418/31, 418/33, 418/42, 418/43 obr. Rychnowy (3 wnioski) - wprowadzenie do projektu "Studium..." nowego przedsięwzięcia: kopalni kruszywa.

Tryb formalno-prawny opracowania został udokumentowany zgodnie z wymogami ustawowymi w dokumentacji planistycznej.

Studium nie jest aktem prawa miejscowego, nie oznacza to, że nie posiada ono żadnej funkcji prawnej. Ustalenia studium mają charakter „aktu wewnętrznego”, który obowiązuje samorząd gminy i jednostki podległe gminie do prowadzenia działań zgodnie z przyjętym dokumentem. Miejscowe plany sporządzane po uchwaleniu tego dokumentu winny być zgodne z zapisami Studium (art. 15 ust 1 ustawy), co każdorazowo Wójt Gminy jest obowiązany badać przed podjęciem stosownej uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego (art. 14 ust. 5 ustawy z 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym), a Rada Gminy przed uchwaleniem planu także ma obowiązek stwierdzić, iż plan nie narusza ustaleń studium (art. 20 ust 1 ustawy).

Mając na uwadze art. 3 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, który mówi iż kształtowanie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego należy do zadań własnych gminy, za zasadne uważa się podjęcie przedmiotowej uchwały.