

**RADA GMINY
CZŁUCHÓW**

Uchwała Nr VIII/ 47 /11
Rady Gminy Człuchów
z dnia 20 kwietnia 2011r.

w sprawie: wniosku o unieważnienie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w Jaromierzu gmina Człuchów przyjętego uchwałą nr VI/24/11 Rady Gminy Człuchów z 22 lutego 2011r.

Na podstawie art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jednolity tekst: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, zm. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162 poz.1568; z 2004r. Nr 102 poz.1055, Nr 116 poz. 1203, Nr 167 poz.1759 z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218; z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675) - Rada Gminy uchwała, co następuje:

§ 1

Nie uwzględnia się, wniesionego przez Kazimierza Wojewódzkiego, wniosku o unieważnienie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w Jaromierzu, gmina Człuchów przyjętego uchwałą Nr VI/24/11 Rady Gminy Człuchów z dnia 22 lutego 2011r. z przyczyn zawartych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Andrzej Woźniak

Uzasadnienie

W dniu 29.03.2011r. Do Urzędu Gminy Człuchów wpłynęła prośba Pana Kazimierza Wojewódzkiego o unieważnienie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w Jaromierzu przyjętego uchwałą nr VI/24/11 Rady Gminy Człuchów z dnia 22 lutego 2011r. z następujących przyczyn:

- błędy formalno – prawne i merytoryczne w Prognozie oddziaływania na środowisko;
- nieuwzględnienie wniosków Kazimierza Wojewódzkiego z 31.12.2010r. i 17.02.2011r.;
- niezgodność planu miejscowego terenu położonego w Jaromierzu przyjętego uchwałą Nr VI/24/11 Rady Gminy Człuchów z dnia 22 lutego 2011r. z uchwałą Nr LI/367/10 Rady Gminy Człuchów z dnia 02 września 2010r. w sprawie przystąpienia do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w Jaromierzu gm. Człuchów.

Pismem OR. 0005.02.2011 z dnia 6.04.2011r. poinformowano wnioskodawcę, że sprawa zostanie rozpatrzona na najbliższej sesji Rady Gminy Człuchów w trybie art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. z 2001r. Dz.U. Nr 142, póź. 1591 ze zm).

Komisja Rozwoju Gospodarczego i Budżetu rozpatrując przedmiotowe wezwanie do usunięcia naruszenia interesu prawnego zapoznana się z obowiązującym stanem prawnym i stwierdziła, że:

- 1) zgodnie z ustawą 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. Nr 80, poz. 717 ze zmianami) *kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (...) należy do zadań własnych gminy. Ustalenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego kształtują wraz z innymi przepisami prawa, sposób wykonywania prawa własności nieruchomości.*
- 2) zgodnie z art.101 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. z 2001r. Dz.U. Nr 142, poz. 1591 ze zmianami), *każdy czyj interes prawny lub uprawnienia zostały naruszone uchwałą (...) podjętą przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej może wezwać go do usunięcia naruszenia.*

Opierając się na udostępnionych dokumentach i udzielonych informacjach, Komisja ustaliła następujący stan faktyczny.

Projekt planu wraz z poprzedzającą jego uchwalenie procedurą planistyczną został sporządzony w oparciu o ustawę z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2003r. Nr 80 póź. 717 ze zm.).

Dnia 22 lutego 2011r. Rada Gminy Człuchów podjęła uchwałą nr VI/24/11 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w Jaromierzu, gmina Człuchów. Planem został objęty obszar o powierzchni 4,0 ha, na którym ustalono lokalizację biogazowni rolniczej oraz terenu komunikacji. Zgodnie z planem biogazownia zostanie zlokalizowana nie bliżej niż 280 metrów od działki 13/2 obr. Jaromierz, której właścicielem jest Kazimierz Wojewódzki.

Uchwała nr VI/24/11 Rady Gminy Człuchów wraz z kompletem dokumentów formalno – prawnych została przedstawiona zgodnie z art. 20 ust 1 ustawy o planowaniu

i zagospodarowaniu przestrzennym Województwie Pomorskim w celu sprawdzenia jej zgodności z obowiązującym prawem. W dniu 01 kwietnia 2011 r. pismem nr WI.IV.743.4.2011.MS po skontrolowaniu kompletu dokumentacji planistycznej Wojewoda Pomorski nie wniósł uwag ani zastrzeżeń do podjętej uchwały.

W związku z powyższym należy przyjąć, że proces pracy nad planem miejscowym dla terenu położonego w Jaromierzu przebiegał zgodnie z prawem, co potwierdził organ nadzorczy.

Dokument pt. „Prognoza oddziaływania na środowisko do planu zagospodarowania przestrzennego terenu położonego w Jaromierzu” został sporządzony przez Wojewódzkie Biuro Planowania Przestrzennego w Słupsku zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008, Nr 199 poz. 1227 z późn. zm.). Zakres i szczegółowość informacji zawartych w prognozie została uzgodniona z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Gdańsku (pismo z dnia 22 listopada 2010 r. znak: RDOŚ-22-PN.II-7041-3-6/10/iw) oraz Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Człuchowie (pismo z dnia 08.11.2010 znak: SE.XI.491/30/10). Na potrzeby prognozy oddziaływania na środowisko wykorzystano m.in. wyniki badań ornitologicznych prowadzonych w latach 2008 - 2009 dla obszaru objętego planem.

Projekt planu miejscowego oraz prognoza oddziaływania na środowisko zostały zaopiniowane pozytywnie przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska opinią nr RDOŚ-22-PN.II-7041-3-8/10/tp/iw z dnia 27 grudnia 2010r. oraz przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Człuchowie opinią z dnia 03 grudnia 2010r. Nr SE.XI.491/33/10.

Plan miejscowy przyjęty uchwałą nr VI/24/11 Rady Gminy Człuchów z dnia 22 lutego 2011r. w § 6 pkt 1 zawiera ustalenia dotyczące zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu kulturowego mające na celu zapobieganie i ograniczanie negatywnych oddziaływań na środowisko planowanej biogazowni rolniczej, w tym:

- przy budowie biogazowni rolniczej zastosować nowoczesne rozwiązania techniczne i technologiczne spełniające wymogi BAT;
- zasięg uciążliwości wynikających z funkcjonowania biogazowni rolniczej, poza terenem, do którego prowadzący instalację posiada tytuł prawny nie może przekraczać standardów jakości środowiska, ustalonych w przepisach;
- proces technologiczny biogazowni rolniczej winien wykluczać możliwość zanieczyszczenia gleby i wód podziemnych;
- instalacje biogazowni rolniczej należy wyposażyć w urządzenia zapobiegające emisji odorów do powietrza oraz skutecznie zabezpieczyć przed wyciekami biogazu;
- wykonać dźwiękochłonną izolację pomieszczeń, w których umieszczone zostaną urządzenia emitujące hałas;
- pomieszczenia przeznaczone na pobyt ludzi należy wyposażyć w techniczne środki ochrony przed uciążliwościami związanymi z prowadzoną działalnością.

Zgodnie z art. 17 pkt. 10 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Wójt Gminy Człuchów wyłożył projektu planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu w okresie od 23 grudnia 2010r. do 13 stycznia 2011r. Uwagi i wnioski można było składać do 03 lutego 2011r. Pan Kazimierz Wojewódzki złożył swoje wnioski do projektu planu miejscowego 31 grudnia 2010r. oraz 25 stycznia 2011r.

Rada Gminy Człuchów na sesji w dniu 22 lutego 2011r. rozpatrzyła negatywnie powyższe uwagi; ich rozstrzygnięcie zostało przedstawione w Załączniku nr 3 do uchwały Nr VI/24/11 z dnia 22 lutego 2011r.

Wniosek Kazimierza Wojewódzkiego z dnia 17.02.2011r. został rozpatrzony negatywnie przez Radę Gminy Człuchów na sesji w dniu 31 marca 2011r. (uchwała Nr VII/35/11 Rady Gminy Człuchów z dnia 31 marca 2011r. w sprawie: wniosku o unieważnienie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Człuchów w obrębach geodezyjnych Jaromierz i Chrzastowo przyjętego uchwałą Nr XLIII/309/10 Rady Gminy Człuchów z dnia 10 marca 2010r.).

Na podstawie uchwały Nr LI/367/10 Rady Gminy Człuchów z dnia 02 września 2010r. Wójt Gminy Człuchów przystąpił do sporządzania planu miejscowego dla terenu położonego w miejscowości Jaromierz na działkach nr 207/2, 17/9, 17/10, 21/2 w granicach określonych literami A, B, C, D, E, F w załączniku graficznym do uchwały z przeznaczeniem pod lokalizację biogazowni rolniczej wraz z urządzeniami i obiektami pomocniczymi oraz sieciami przesyłowymi i przyłączami.


Uchwałą Nr VI/24/11 Rady Gminy Człuchów z dnia 22 lutego 2011r. został przyjęty plan zagospodarowania przestrzennego dla w/w terenu. Obszar planu jest zgodny z terenem wskazanym w uchwale o przystąpieniu do sporządzania planu. Zgodność tę potwierdza opinia Wojewody Pomorskiego (pismo Nr WL.IV.743.4.2011.MS z dnia 01 kwietnia 2011r.).

Rozstrzygnięcia zawarte w planie miejscowy zatwierdzony uchwałą nr VI/24/11 Rady Gminy Człuchów z dnia 22 lutego 2011r. nie spowodowały naruszenia interesu prawnego p.K.Wojewódzkiego. W orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego - wyrok z dnia 4 listopada 2003 r., sygn. akt SK 30/02 (OTK-A 2003 nr 8, poz. 4) zauważono, iż *skarga na podstawie art. 101 u.s.g. nie ma charakteru actio popularis, a zatem do jej wniesienia nie legitymuje sama ewentualna sprzeczność zaskarżonej uchwały z prawem. Podstawą zaskarżenia jest bowiem równocześnie naruszenie konkretnie rozumianych interesów lub uprawnień konkretnego obywatela lub ich grupy, ewentualnie innego podmiotu, który jest mieszkańcem danej gminy lub jest z tą gminą w inny sposób prawnie związany. W związku z powyższym nie ulega wątpliwości, że każdy skarżący, składając skargę w trybie art. 101 u.s.g. musi wykazać, że w konkretnym wypadku istnieje związek pomiędzy jego własną, prawnie gwarantowaną (a nie wyłącznie faktyczną) sytuacją, a zaskarżoną przezeń uchwałą, to znaczy, iż zachodzi związek polegający na tym, że uchwała narusza (czyli pozbawia lub ogranicza) jego interes prawny lub uprawnienie, albo jako indywidualnego podmiotu, albo jako członka określonej wspólnoty samorządowej (wyrok Sądu Najwyższego z dnia 7 marca 2003 r., sygn. akt III RN 42/02, OSNP 2004/7/114).*

W ocenie Komisji, zapisy kwestionowanego planu pozostają w zgodzie z obowiązującym prawem i mieszczą się w granicach władztwa planistycznego, jakie przysługuje Gminie na mocy art. 3 ust 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W świetle przytoczonych okoliczności faktycznych oraz prawnych należy stwierdzić, że wezwanie Pana Kazimierza Wojewódzkiego do unieważnienia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Człuchów w obrębie geodezyjnym Jaromierz przyjętego uchwałą Nr VI/24/11 Rady Gminy Człuchów z dnia 22 lutego 2011r. nie znajduje uzasadnienia.

Przewodniczący Rady Gminy


Andrzej Wóźniak